

Република Србија
ОПШТИНА СУРДУЛИЦА
ОПШТИНСКА УПРАВА
Одељење за урбанизам, стамбено-комуналне,
грађевинске и имовинско-правне послове,
Број: 020- 75 /24-03
02.12.2024.године
С у р д у л и ц а

ПЛАН РАДА ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ ЗА 2025.ГОДИНУ

План је одобрен дана: 13.01.2025.год.

ОДОБРИО:

Државни секретар
Александар Дујановић

Сурдулица, 02.12.2024.године

САДРЖАЈ

1. УВОД.....	4
2. ПРАВНИ ОСНОВ.....	5
3. ОСНОВ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОР.....	5
3.1. ОСНОВНИ ЗАКОНИ.....	6
3.2. ПОСЕБНИ ЗАКОНИ.....	6
3.3. ПОДЗАКОНСКИ АКТИ ДОНЕТИ ПО ОСНОВУ ОВИХ ЗАКОНА.....	6
4. УЧЕСТАЈНОСТ ОБУХВАТ ВРШЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ПО ОБЛАСТИМА И СВАКОМ ОД СТЕПЕНА РИЗИКА.....	7
5. ПРЕГЛЕД НАДЗИРАНИХ СУБЈЕКАТА КОЈИ КОЈИХ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР ДИЈНОСНО ДЕЈАТНОСТИ ИЛИ АКТИВНОСТИ КОЈЕ ЋЕ СЕ НАДЗИРАТИ.....	8
6. ТЕРИТОРИЈАЛНО ПОДРУЧЈЕ НА КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР.....	9
7. ПРОЦЕЂЕНИ РИЗИК ЗА НАДЗИРАНЕ СУБЈЕКТЕ, ОДНОСНО ДЕЈАТНОСТИ ИЛИ АКТИВНОСТИ КОЈИ СУ ПРЕДМЕТ НАДЗОРА.....	9
8. ПЕРИОД У КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР.....	11
9. ОБЈИЦИ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА КОЈИ ЋЕ СЕ ВРШИТИ.....	11
10. ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА.....	11
11. ПОДАЦИ О РЕСУРСИМА ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ВРШЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА.....	12
12. ПЛАНИРАНЕ МЕРЕ И АКТИВНОСТИ ПРЕВЕНТИВНОГ ДЕЈОВАЊА ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ.....	13
13. ПЛАНИРАНЕ МЕРЕ И АКТИВНОСТИ ЗА СПРЕЧАВАЊЕ ОБАВЉАЊА ДЕЈАТНОСТИ И ВРШЕЊА АКТИВНОСТИ НЕРЕГИСТРОВАНИХ СУБЈЕКАТА.....	14
14. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ ОД ЗНАЧАЈА ЗА ПЛАНИРАЊЕ И ВРШЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА.....	14
14.1. РАСПОРЕД РЕСУРСА.....	15
15. ОЧЕКИВАНИ ОБИМ ВАНРЕДНИХ АКТИВНОСТИ ИНСПЕКТОРА ЗА ЗАШ. ЖИВ. СРЕДИНЕ.....	16
15.1. ОЧЕКИВАН ОБИМ.....	16

16. ИЗВЕШТАВАЊЕ	23
17. ПРЕДЛОГ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ КВАЛИТЕТА РАДА.....	23
18. ЗАВРШНЕ НАПОМЕНЕ	24
19. ПРИЛОЗИ ТАБЕЛА 1: ПРИКАЗ ПЛАНА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА И АКТИВНОСТИ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ ЗА 2024. ГОДИНУ.....	20

1. УВОД

Годишњи план инспекцијског надзора представља план рада инспекције заштите животне средине у спровођењу поверених послова инспекцијског надзора и контрола по службеној дужности на територији општине Сурдулица за 2025.годину. План је донет на основу члана 10. Закона о инспекцијском надзору ("Сл. гласник РС", број 36/2015, 44/2018-др.закон и 95/2018) и члана 109. Закона о заштити животне средине ("Сл. гласник РС", број 135/04;36/09;72/09-др.закон, 43/2011 одлука УС, 14/2016, 76/2018 и 95/2018-др.закон).

Годишњи план рада инспекције за заштиту животне средине за 2025.годину донет је на основу чл.10. Закона о инспекцијском надзору („Сл.гл.РС“,бр.36/15 и 95/18), и представља документ (годишњи план рада инспектора) у спровођењу поверених послова инспекцијског надзора по службеној дужности на територији општине Сурдулица.

Годишњи план инспекцијског надзора садржи приказ задатака и послова инспекције за заштиту животне средине за инспекцијске послове у 2025.години, као и табеларни приказ планираних надзора ради праћења стања животне средине на територији општине Сурдулица.

Предност израде Годишњег плана, огледа се у : праћењу квалитета животне средине и утицаја загађујућих материја и енергије на животну средину; квалитетнијег прикупљања података за вођење и ажурирање локалног регистра извора загађивања; превенцију и заштиту од удеса; квалитетнију израду извештаја и пружања информација становништву о спроведеним активностима и стању животне средине; подизање свести о значају заштите животне средине; успостављање, одржавање и унапређење информационог система животне средине и сл.

ОПШТИ ПОДАЦИ

Подаци о инспектору	Снежана Станић
Област надзора	Заштита животне средине

2. Правни основ

Доношење плана инспекцијског надзора прописано је чланом 10. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник Републике Србије“, бр.36/15, 44/18- др.закон и 95/18).

План инспекцијског надзора, заснива се на утврђеном стању у области инспекцијског надзора и процени ризика. Инспекција је дужна да спроводи план инспекцијског надзора, осим када постоје нарочито оправдане изузетне околности које је у томе спречавају. Инспекција је дужна да сачини стратешки (вишегодишњи) и годишњи план инспекцијског надзора. Годишњи план инспекцијског надзора спроводи се кроз оперативне (полугодишње, тромесечне и месечне) планове инспекцијског надзора.

Инспекција, зависно од организационог положаја у систему органа државне управе, припрема, односно утврђује предлог плана инспекцијског надзора у вези са којим прибавља мишљење надлежних органа државне управе, односно органа државне управе са којим делокругом су повезана питања из плана инспекцијског надзора и мишљење односно смернице и упутства Координационе комисије. Инспекција доставља Координационој комисији предлог годишњег плана инспекцијског надзора за наредну годину, који је усаглашен са мишљењима надлежних органа државне управе, односно органа државне управе за делокругом су повезана питања из плана инспекцијског надзора, а најкасније до 1. децембра текуће године.

По прибављеном мишљењу, односно смерницама и упутствима Координационе комисије, годишњи план инспекцијског надзора се усваја.

Инспекција објављује план инспекцијског надзора на својој интернет страници.

Инспекција за заштиту животне средине, поступајући по одредбама члана 10. Закона о инспекцијском надзору, сачинила је План инспекцијског надзора за 2025. годину.

Годишњи план инспекцијског надзора је непосредна примена закона и других прописа тј., планираних мера и активности превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката, очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редовни инспекцијски надзор, као и друге елементе од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора, ради спречавања загађивања животне средине и повећање поштовања еколошких стандарда.

Општи циљ овог Плана је заштита животне средине и то:

- заштита права грађана на здраво окружење и животну средину и
- заштита права надзираних субјеката на законит и безбедан рад.

Овај циљ се постиже остваривањем добре организације и спровођења инспекцијског надзора у подручју надлежности за објекте- постројења за које дозволу за градњу издаје локална самоуправа општине Сурдулица .

Ефикасна организација инспекцијског надзора у области заштите животне средине остварује се унапређењем самог надзора, координацијом активности, континуалним праћењем нових технологија у овој области, квалитетном проценом ризика, континуалном едукацијом субјеката животне средине у виду писаних процедура, упутстава, водича, тренинг едукација, и сл.; праћењем база података специјализованих овлашћених субјеката (Агенција за заштиту животне средине; Завода за заштиту природе, и др..).

Специфични циљ ефикасног спровођења инспекцијског надзора у области заштите животне средине ће се реализовати кроз континуирано праћење специјализованих база података и других извора информација, обуку инспектора, као и коришћење писаних процедура, упутстава, водича, инструкција и слично. Специфични циљ делотворног спровођења инспекцијског надзора у области заштите животне средине постиже се стављањем приоритета на превентивне мере, надзирање и контролу њиховог спровођења у сврху потпуног елиминисања штетних утицаја или свођења, истих, на најмању могућу меру.

3. ОСНОВ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА

Основ за спровођење инспекцијског надзора и службене контроле су Закони и то:

3.1. ОСНОВНИ ЗАКОНИ :

1. Закон о општем управном поступку ("Сл. гласник РС", број 18/2016 и 95/2018-аутоматично тумачење и 2/23-одлука УС),
2. Закон о инспекцијском надзору ("Сл. гласник РС", број 36/2015, 44/2018-др.закон и 95/2018),
3. Закон о планирању и изградњи ("Сл. гласник РС", бр. 72/2009, 81/2009 - испр., 64/2010 – одлука УС, 24/2011, 121/2012, 42/2013 - одлука УС, 50/2013 - одлука УС, 98/2013 - одлука УС, 132/2014, 145/2014, 83/2018, 31/2019 и 37/2019-др.закон, 9/20 52/21 и 62/23),
4. Закон о републичким административним таксама,
5. Закон о локалној самоуправи ("Сл. гласник РС" број 129/07, 83/2014 –други закон, 101/2016-др.закон и 47/2018 и 111/21-др.закон),
6. Закон о прекршајима ("Сл.гласник РС", број 65/2013, 13/2016 и 98/2016-одлука УС,91/19 , 91/19-др.закон и 112/22-одлука УС).

3.2. ПОСЕБНИ ЗАКОНИ:

- Закона о заштити животне средине (Сл. гласник РС бр:135/04;36/09;72/09 и др закони и 43/2011 одлука УСи 14/2016, 76/18 и 95/18-др.закон);
- Закон о процени утицаја на животну средину ("Службеном гласнику РС", бр. 135/2004 и 36/2009);
- Закон о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине („Сл. гласник РС“, бр. 36/2009 и 25/2015),
- Закона о заштити од буке у животној средини (Сл. гласник РС бр. 96/21);
- Закон о управљању отпадом (Сл. гласник РС бр: 36/09;88/10 , 14/2016 ,95/18-др.закон и 35/23);
- Закона о заштити ваздуха ("Службеном гласнику РС", бр. 36/2009 и 10/2013и 26/21-др.закон);
- Закон о хемикалијама („Службени гласник РС“, бр. 36/09, 88/10, 92/11, 93/12 и 25/15),
- Закон о заштити од нејонизујућих зрачења („Сл. гласник РС“, бр. 36/2009),
- Закон о заштити природе ("Сл. гласник РС", бр. 36/2009, 88/2010, 91/2010 - испр. 14/2016 и 95/18 и 71/21); као и

3.3. ПОДЗАКОНСКИ АКТИ ДОНЕТИ ПО ОСНОВУ ОВИХ ЗАКОНА:

- Уредбе и Правилници донети по основу посебних закона од стране ресорног Министарства;

4. УЧЕСТАЛОСТ ОБУХВАТ ВРШЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ПО ОБЛАСТИМА И СВАКОМ ОД СТЕПЕНА РИЗИКА

Годишњи план инспекцијског надзора Инспекције за заштиту животне средине спровеће се на основу процене ризика, уз коришћење алата за процену ризика и одређивање приоритета контроле вршења редовног инспекцијског надзора у одређеним областима животне средине инспекцијског надзора урађене за сваку област животне средине одвојено, који се односе на:

- нивои буке у животној средини према Закону о заштити од буке у животној средини;
- услуге и мере од штетног дејства нејонизујућих зрачења у животној средини при коришћењу извора нејонизујућег зрачења према Закону о заштити од нејонизујућих зрачења ;
- промет и коришћење хемикалија и утицај на животну средину према Закону о хемикалијама;

- контролу мера утврђених у поступку процене утицаја пројеката на животну средину. Закону о процени утицаја на животну средину ;
 - контролу услова и мера утврђених у интегрисаним дозволама за рад постројења и обављање активности према Закону о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине ;
 - услова и мера утврђених у дозволама за управљање неопасним и инертним отпадима издатим од овог органа према Закону о управљању отпадом ;
 - услова и мера утврђених у дозволама за рад у складу са чл. 56., Закона о заштити ваздуха ;
 - услова и мера утврђених актима донетих у складу са Законом о заштити природе ;
 - оцену мера и поступака за смањења утицаја на животну средину и израду предлога за измену услова утврђених у дозволи као и њену ревизију, одузимање или обнављање;
 - контролу и праћење мониторинга оператера;
 - контрола употребе и коришћења одговарајућих технологија и ефикасног коришћења сировина и енергије за постројења из надлежности града, примене прописаних стандарда квалитета и утицаја на животну средину;
 - контрола примене прописаних(актима овог органа) мера у случају удеса;
 - контролу рада извора загађивања и контрола квалификованог лица одговорног за стручан рад постројења у складу са законским прописима из области заштите животне средине;
 - квантификацију утицаја активности надзираног субјекта на животну средину;
 - контролу вођења прописаних евиденција и доставе прописаних извештаја надлежним органима;
 - сарадњу са правосудним органима, органима државне управе, организационим јединицама и службама Градске управе, стручним институцијама, предузећима и другим субјектима заштите животне средине.
- Учесталост вршења инспекцијског надзора у зависности од процененог ризика и области заштите животне средине усklaђен је са Правилником о посебним елементима процене ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебним елементима плана инспекцијског надзора у области заштите животне средине ("Сл.гласник РС", број 45/2018 и 59/2019).

5. ПРЕГЛЕД НАДЗИРАНИХ СУБЈЕКТА КОД КОЈИХ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР ОДНОСНО ДЕЛАТНОСТИ ИЛИ АКТИВНОСТИ КОЛЕ ЋЕ СЕ НАДЗИРАТИ

За инспекцијски надзор у свакој области животне средине, у Табели 1., дат је табеларан приказ Плана инспекцијског надзора и активности инспекције за заштиту животне средине у 2025. години.

Према потреби и по захтеву странке инспектори за заштиту животне средине ће давати стручну и саветодавну подршку привредним субјектима у складу са Законом о инспекцијском надзору.

Ванредни инспекцијски надзори код оператера вршиће се када је неопходно да се предузму хитне мере ради спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину, права и интересе запослених и радно ангажованих лица, привреду, животну средину, биљни или животињски свет, јавне приходе, несметан рад органа и организација, комунални ред или безбедност; када се после доношења годишњег плана инспекцијског надзора процене да је ризик висок или критичан или промене околности; када такав надзор захтева надзирани субјекат; када се поступа по предлазавци правног или физичког лица.

6. ТЕРИТОРИЈАЛНО ПОДРУЧЈЕ НА КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

ИНСПЕКЦИЈА ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ ЈЕ НАДЛЕЖНА ЗА ВРШЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА НАД СПРОВОЂЕЊЕМ МЕРА ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ НА ТЕРИТОРИЈИ ОПШТИНЕ СУРДУЛИЦА

7. ПРОЦЕЊЕНИ РИЗИК ЗА НАДЗИРАНЕ СУБЈЕКТЕ, ОДНОСНО ДЕЛАТНОСТИ ИЛИ АКТИВНОСТИ КОЈИ СУ ПРЕДМЕТ НАДЗОРА

Инспекцијски надзор заснива се на процени ризика и сразмеран је процењеном ризику, тако да ће се ризиком делотворно управљати.

Процена ризика у току припреме Плана инспекцијског надзора вршена је тако што је вршено праћење и анализа стања у области инспекцијског надзора, идентификовани су ризици по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, који могу настати из пословања или посупања надзираног субјекта, на основу чега је вршена процена тежине штетних последица и вероватноћа њиховог настанка, тако да се добије процењени степен ризика.

У поступку одређивања процене ризика наведених постројења користе се одговарајуће Контролне листе за процену ризика као и Водич за процену ризика којима ће се утврдити број инспекцијских надзора у току године за утврђен ризик. Учесталост вршења

инспекцијског надзора у зависности од проценењеног ризика и области заштите животне средине усклађен је са Правилником о посебним елементима процене ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебним елементима плана инспекцијског надзора у области заштите животне средине ("Сл. гласник РС", број 45/2018 и 59/2019). За све области заштите животне средине, развијен је алат за одређивање процене ризика, који се користи приликом ризика, који се користи приликом прављења плана инспекцијских надзора и одређивања приоритета контроле. Процена ризика је базирана на одговарајућим критеријумима (посебни елементи процене ризика, учесталост вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебни елементи плана инспекцијског надзора у области заштите животне средине). У поступку одређивања процене ризика користе се и одговарајуће Контролне листе за процену ризика које су доступне на интернет страници www.eko.gov.rs као и на интернет страници инспекције за заштиту животне средине иоштинне Сурдулица www.surdulica.org.rs.

Процена ризика надзираног субјекта и одређивање приоритета у контроли, одређује се на основу одговарајућих посебних критеријума: количине загађујућих материја које се испуштају у ваздух, количине отпада и нивоа буке, локације надзираног субјекта, присутне или могу бити присутне материје на локацији, број и количине хемикалија, врсте делатности или активности надзираног субјекта, општења природе, услови и врсте коришћења извора нејонизујућег зрачења, број представки заинтересоване јавности на рад надзираног субјекта, поступање надзираног субјекта према наложеним мерама и ниво усклађености пословања са законом и другим прописима. Учесталост вршења ванредног инспекцијског надзора заснива се на процени степена ризика, видљив кроз Акт о процени ризика који пројилази из представке у поступку инспекцијског надзора.

Учесталост вршења редовног инспекцијског надзора заснива се на процени степена ризика, а учесталост вршења инспекцијског надзора у зависности од проценењеног ризика по областима.

Процена ризика надзираног субјекта и одређивање приоритета у контроли, одређује се на основу одговарајућих посебних критеријума: количине загађујућих материја које се испуштају у ваздух, количине отпада и нивоа буке, локације надзираног субјекта, присутне или могу бити присутне материје на локацији, број и количине хемикалија, врсте делатности или активности надзираног субјекта, општења природе, услови и врсте коришћења извора нејонизујућег зрачења, број представки заинтересоване јавности на рад надзираног субјекта, поступање надзираног субјекта према наложеним мерама и ниво усклађености пословања са законом и другим прописима. Учесталост вршења ванредног инспекцијског надзора заснива се на процени степена ризика, видљив кроз Акт о процени ризика који пројилази из представке у поступку инспекцијског надзора.

Учесталост вршења редовног инспекцијског надзора заснива се на процени степена ризика, а учесталост вршења инспекцијског надзора у зависности од проценењеног ризика по областима.

8. ПЕРИОД У КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

Инспекција за заштиту животне средине, вршиће инспекцијске надзоре током целе календарске 2025. године. Инспекцијски надзори вршиће се радним даном у радно време надзираних субјеката, осим у хитним случајевима, када се отклања непосредна опасност по живот и здравље људи, имовину веће вредности, животну средину или биљни или животињски свет.

У сарадњи са Министарством унутрашњих послова, комуналном инспекцијом и другим инспекцијама, инспекцијски надзор ће се вршити и током ноћи у заједничким акцијама.

9. ОБЛИЦИ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА КОЛИ ЋЕ СЕ ВРШИТИ

Редован инспекцијски надзор врши се према плану инспекцијског надзора – теренски и канцеларијски.

Ванредан инспекцијски надзор врши се: када је неопходно да се, сагласно делокругу инспекције, предузму хитне мере ради спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину, права и интересе запослених и радно ангажованих лица, привреду, животну средину, биљни или животињски свет, јавне приходе, несметан рад органа и организација, комунални ред или безбедност; када се после доношења годишњег плана инспекцијског надзора процени да је ризик висок или критичан или промене околности; када такав надзор захтева надзирани субјекат; када се поступа по представци правног или физичког лица.

Ванредан инспекцијски надзор по захтеву надзираног субјекта може бити утврђујући, који се врши када је потребно утврдити испуњеност прописаних услова након чијег испуњења надзирани субјекат стиче право за почетак рада или обављања делатности, вршења активности или остваривање одређеног права, у складу са посебним законом, или потврђујући, који се врши када надзирани субјекат поднесе захтев да се потврди законитост и безбедност поступања у вршењу одређеног права или извршењу одређене обавезе, односно у његовом поступању.

Контрролни инспекцијски надзор врши се ради утврђивања извршења мера које су предложене или наложене надзираном субјекту у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора.

Допунски инспекцијски надзор врши се по службеној дужности или поводом захтева надзираног субјекта, ради утврђивања чињеница које су од значаја за инспекцијски надзор, а које нису утврђене у редовном, ванредном или контролном инспекцијском надзору, с тим да се може извршити само један допунски инспекцијски надзор, у року који не може бити дужи од 30 дана од окончања редовног, ванредног или контролног инспекцијског надзора.

10. ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА

Број извршилаца 1:

- инспектор за заштиту животне средине - Снежана Станић-бр. Легитимације: 205-1-2

Инспекцијски надзор обавља један инспектор за заштиту животне средине са високом стручном спремом, који врши надзор над применом прописа у оквиру послова поверених законом, као и надзор над применом општинских Одлука донетих на основу закона и других прописа области заштите животне средине.

Приликом инспекцијског надзора, инспектор заштите животне средине ће се придржавати процедуре уз обавезно коришћење контролних листи. Инспектор за заштиту животне ће у складу са својим правима и дужностима у вршењу инспекцијског надзора прегледати опште и појединачне акте, саслушавати и узимати изјаве од одговорних лица и других правних и физичких лица, прегледати објекте, постројења и уређаје, налагати решењем, издавати прекршајне налоге односно подносити прекршајне пријаве.

Инспектор за заштиту животне средине, поред инспекцијског надзора, обављаће и поједине поверене послове из области животне средине а односи се на сачињавање Програма коришћења средстава буџетског фонда за заштиту животне средине и извештавање утрошка наведених средстава у информациони систем Министарства, као и извештавања о депонијама и дивљим депонијама у информациони систем Агенције за заштиту животне средине.

11. ПОДАЦИ О РЕСУРСИМА ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ВРШЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Инспекција за заштиту животне средине општине Сурдулица има једног запосленог са високом стручном спремом и звањем дипломирани инжињер заштите животне средине који испуњава услове у складу са Законом о инспекцијским надзором. Инспектору није обезбеђено службено возило као ни службени телефон. Инспектор је доступан на фиксни телефон. У 2025. години, инспектор за заштиту животне средине, учествоваће у похађању обука и другим облицима стручног усавршавања за обављање инспекцијског надзора из области заштите животне средине или online обукама.

12. ПЛАНИРАНЕ МЕРЕ И АКТИВНОСТИ ПРЕВЕНТИВНОГ ДЕЛОВАЊА ИНСПЕКЦИЈЕ

Превентивно деловање инспекције остварује се правовременим информисањем јавности о инспекцијском раду, објављивањем важећих прописа. Инспекција за заштиту животне средине је објавила контролне листе (КЛ) на интернет страници www.surdulice.org.rs, контролне листе преузете од Министарства заштите животне средине и упућене да на сајту <https://www.ekologija.gov.rs/inspekcija> могу преузети исте.

Једна од активности инспекције за заштиту животне средине у току 2025. године, јесте превентивно деловање и вршење службених саветодавних посета. Инспекција ће вршити превентивно деловање и давати стручну и саветодавну подршку, на захтев надзираног субјекта у складу са чланом 13. Закона о инспекцијском надзору у свим областима контроле заштите животне средине. Њихов обим зависиће од заинтересованости привредних субјеката и броја поднетих захтева за службене саветодавне посете.

Превентивно деловање инспекције у 2025. години, предвиђено је и у вршењу заједничке и координисане акције са републичком инспекцијом за заштиту животне средине у различитим областима надзора.

Сходно члану 75. Закона о заштити животне средине („Сл.гласник РС“, бр.135/2004, 36/2009, 36/2009-др.закон, 72/2009-др.закон и 43/2011-одлука УС и 14/2016, 76/18,95/18-др.закон и 95/18-др.закон), обавестићемо електронским путем да, до 31.03.2025.године, за претходну 2024.годину, доставе податке прописане Правилником о методологији за израду националности локалног регистра, као и методологији за врсте, начине и рокове прикупљања података („Сл.гласник РС“, бр.91/2010, 10/2013, 98/2016 и 72/23), за: -национални регистар извора загађивања (НРИЗ)–Агенцији за заштиту животне средине, Београд.

13. Планиране мере и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката

Један од главних приоритета Инспекције за заштиту животне средине, кроз све инспекцијске надзоре током 2025. године и даље јесте смањење броја нерегистрованих привредних субјеката. Ови инспекцијски надзори вршиће се у складу са чланом 33. Закона о инспекцијском надзору и односе се на привредне субјекте за које је инспекција утврдила да:

- нису регистровани у АПР
- нису прибавили дозволу за управљање отпадом (сакупљање, транспорт, складиштење, третман и одлагање)
- стављају у промет хемикалије за које се издаје дозвола, а за које нису претходно исходовали дозволу надлежног органа
- да носилац пројекта (уколико не поседује употребну дозволу) од надлежног органа, није прибавио сагласност на Студију о процени утицаја, односно студију затеченог стања или одлуку да није потребна студија утицаја, односно студија затеченог стања.

Законом о инспекцијском надзору је прописано овлашћење и дужност сваке инспекције да у својој области надзора врши надзор над нерегистрованим субјектима и примењује принудне (корективне и репресивне) инспекцијске управне мере према њима (Водич за примену Закона о инспекцијском надзору, страна 224).

На основу члана 30. став 2. Закона, којим се уређује поступање инспекције у погледу делатности или активности надзираног субјекта која је у делокругу друге инспекције, инспектор који затекне нерегистрованог субјекта како се бави делатношћу или врши активност из делокруга друге инспекције, о затеченом стању, без одлагања обавештава пореску инспекцију и инспекцију у чијем делокругу је делатност коју обавља или активност коју врши нерегистровани субјект, као и друге надлежне органе (полиција, јавно тужилаштво, органи управе у саставу министарства и др.), ради предузимања мера из делокруга те инспекције, односно вршења заједничког инспекцијског надзора или сарадње у обављању послова. Поступање инспекције према нерегистрованим субјектима односно битне елементе тог поступања уређују и одређени посебни (секторски) закони у првом реду Закон о пореском поступку и пореској администрацији и Закон о трговини, као закони којима се уређују поступања и надзор који врши **пореска и тржишна инспекција**, као две највеће инспекције у Србији (Водич за примену Закона о инспекцијском надзору, страна 225).

Ако инспекција за заштиту животне средине у вршењу инспекцијског надзора у својој области затекне нерегистрованог субјекта, како се бави угоститељском делатношћу (у вршењу надзора по пријави због прекомерне буке која долази из кафане и утврди да је кафана нерегистрована, она о затеченом стању, без одлагања обавештава **туристичку и пореску инспекцију**, као и др. надлежне органе (Водич за примену Закона о инспекцијском надзору, страна 246).

14. Други елементи од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора

Инспектор за заштиту животне средине, осим инспекцијских надзора у 2025. години, пружаће и стручну помоћ у виду сакупљања и достављања података свим релевантним факторима у општини и региону.

14.1. Расподела ресурса

14.1. Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијских надзора и службених контрола у 2025. години

-	Расподела расположивих дана	
	Укупан број дана	365
	Укупан број радних дана:	252
	Викенди	104
	Годишњи одмори	33
	Празници	9

14.2. Расподела надзора/контрола и других активности по извршиоцу/години

Инспекцијских надзора по плану, укупно: 38 (40%)

Ванредних надзора: 50%

Саветодавне служ. контр. укупно: 12 (10%)

15. Очекивани обим ванредних активности инспектора за заштиту животне средине

Очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ћесе вршити редован инспекцијски надзор, са одговарајућим образложењима Инспектори заштите животне средине ће у 2025.години, поред редовних инспекцијских надзора, обављати и ванредне инспекцијске надзоре. На основу искуства из предходних година, обим ванредних инспекцијских надзора ја различит у различитим областима контроле животне средине.

Анализом расположивих података о извршеним инспекцијским надзорима у предходним годинама (броју извршених надзора по представкама грађана и правних лица, захтевима надзираних субјаката за утврђујући или потврђујући инспекцијски надзор и сл) изведен је очекивани обим **ванредних** инспекцијских надзора у 2025.години у појединим областима и то у области:

- *Поступање произвођача неопасног и инертног отпада - око 20% од укупног броја извршених инспекцијских надзора.*
- *Заштита од буке у животној средини – око 50% од укупног броја надзора;*
- *Заштита ваздуха код стационарних извора загађивања без континуалног мерења- око 10 %*
- *Остало-20 %.*

15.1. Очекивани обим

Очекиваних представки грађана: 3/месецу
захтева надзираних субјеката: 1/месецу
сазнања о нерегистрованом субјекту: 1/месецу

Табела 1. Ванредне контроле

I КВАРТАЛ	II КВАРТАЛ	III КВАРТАЛ	IV КВАРТАЛ
Саветодавна посета	Саветодавна посета	Саветодавна посета	Саветодавна посета
Ванредни инспекцијски надзори које се врше по захтеву правног или физичког лица или са циљем предузимања хитних мера када је проценјен ризик висок или критичан			
Ванредни инспекцијски надзор из области емисије буке у животној средину објеката у			

<p>надлежности општинске инспекције за заштиту животне средине по представкама и захтевима странке</p>
<p>Ванредни инспекцијски надзор оператора који поседују дозволу/интегралну о активностима сакупљања, привременог складиштења и транспорта инертног и неопасног отпада, издате од стране надлежног органа у надлежности општинске инспекције за заштиту животне средине/ одбачен захтев/одбачен захтев за издавање потврде о изузимању од обавезе прибављања дозволе за управљање отпадом и представкама.</p>
<p>Ванредни инспекцијски надзор из области загађивања ваздуха у животну средину у надлежности општинске инспекције за заштиту животне средине по представкама и захтевима странке</p>
<p>Ванредни инспекцијски надзор затечених извора нејонизујућих зрачења по представкама/решенима о датим сагласностима на студије о процени утицаја (мере) од ПИ</p>
<p>Ванредни инспекцијски надзор спровођења услова и мера из одлуке надлежног органа за заштиту животне средине, којом је дата сагласност (решење) на Студију о процени утицаја на животну средину, односно да није потребна изrada студије у складу са Законом о процени утицаја на животну средину и Уредбом о утврђивању листе пројеката за које је обавезна и листе пројеката за које се може захтевати процена утицаја на животну средину, за пројекте за које одобрење за извођење издаје орган локалне самоуправе.</p>
<p>Ванредни инспекцијски надзор нерегистрованих субјеката за које се сумња да се баве делатношћу управљања отпадом и др..</p>
<p>Ванредни инспекцијски надзори по захтевима енергетских субјеката за доношење извештаја о испуњености услова у погледу заштите животне средине, за обављање енергетске делатности – трговина на мало нафтом и нафтним дериватима, као и за сопствене потребе</p>
<p>Ванредни инспекцијски надзори по захтеву Агенције за заштиту животне средине</p>
<p>Ванредни-акције услед промене околности, које су наступиле након доношења Годишњег плана инспекцијског надзора за 2025. годину.</p>
<p>Контролни и допунски инспекцијски надзори</p>
<p>Ванредни инспекцијски надзори по решенима, дозволама, сагласностима из области</p>

заштите животне средине
Ванредни инспекцијски надзори које се врше по захтеву надзираног субјекта као утврђујући у складу са посебним законом
Превентивно деловање инспектора пружањем стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту на лицу места службене саветодавне посете за правна лица и предузетнике који се баве складиштењем, дистрибуцијом и стављањем у промет нафте и нафтних деривата, раскладне инсталације са различитим врстама фреона и др.
Сарадња са истражним и правосудним органима
Вођење евиденције о поднетим пријавама за привредни преступ, прекршајним и кривичним пријавама
Вођење евиденције о одлукама надлежних судских органа
Припрема и израда месечног, тромесечног, шестомесечног, деветомесечног и годишњег извештаја о раду и план инспекцијског надзора за наредну годину.
Учествовање инспектора у едукацијама (тренинзи, семинари, радионице и др.)

Табела 2. Предлог заједничких и координисаних акција инспекције за заштиту животне средине са другим инспекцијама и органима * (дати у прилогу овог плана)

Р.бр.	Предмет заједничке и координисане акције	Учесници	Примедбе
1.	Контрола мера из Студија о процени утицаја на животну средину за коју је сагласност издао надлежни орган ЈЛС	1. инспекција за ЗЖС ЈЛС 2. републичка инспекција за ЗЖС.	
2.	Контрола мера по Дозволама из области управљања отпадом, које су издате од стране ЈЛС	1. инспекција за ЗЖС ЈЛС 2. републичка инспекција за ЗЖС.	
3.	Контрола по решењима надлежног органа ЈЛС (нејонизујућа зрачења)	1. инспекција за ЗЖС ЈЛС 2. републичка инспекција за ЗЖС.	
4.	Контрола улогистичких објеката по питању буке	1. инспекција за ЗЖС ЈЛС 2. МУП РС, ПС Сурдулица 3. Комунална инспекција	

Табела 1.

Р. бр.	Назив надзораног субјекта	Врста активности	Област надзора	Степен ризика	јануар	февруар	март	април	мај	јун	јул	август	септембар	октобар	новембар	Децем
1.	НИС-ПЕТРОЛ а.д. Нови Сад, Народног Фронта бр. 12 у насељу Бело Поље Сурдулица	Бензинска станица за снабдевање возила течним горивом	Студија о процени утицаја на ж.сред.	средњи	X										X	
2.	Дом ученика насеље Бело Поље, Сурдулица	Дом ученика	отпад	низак		X										
3.	УР БОНИТА НМ- ПР Маријана Стефановић ул. Вука Караџића 66 Сурдулица	Пиперија	бука	средњи		X									X	
4.	Власинка фабрика воде Тонли До општина Сурдулица	Прерада воде за пиће	Студија о процени утицаја на ж.сред.	низак			X									X
5.	ХЕ-Власина, Сурдулица, ул. К. Р. Цветковић 66	Производња ел. енергије	отпад	средњи			X					X				
6.	ПП "Воловод" Сурдулица, С. Владара 66	Управљање отпадом	отпад	низак			X									
7.	ППР Млекара Величкиовић Миле Величкиовић с. Адакинце Сурдулица	Млекара	отпад	низак			X									

8.	УГР „Да саро сајта“ Дега Павловић ул.Угословенска бр.52 Сурдулица	Угоститељски објект	бука	низак						X												
10.	Кафил WAVE ПР Ролојић Петровић, Сурдулица, ул. Милоша Обилића бр.6 Сурдулица	Угоститељски објект	бука	средњи						X												X
11.	ЕКО-ПАК насеље Бело Поље Сурдулица	Производња флексибилне амбалаже	Студија о процени утицаја на ж.сред.	низак						X												
12.	Изградња РБС МПС- а Сурдулица центар ВРУ38.ВР138	Радио базне станице	Студија о процени утицаја на ж.сред.	низак						X												
13.	УТР Азаро ул.5-ти септембар 66 Сурдулица	Угоститељски објект	отпад	низак						X												
14.	УР „Мамурни Голман“ Марко Савић С.Мученика бр.72 Сурдулица	Угоститељски објект	бука	средњи			X															X
13.	ПР Душан Милековић- В.Карашића 66 Сурдулица	Хладњача са складистење воћа и поврћа	ВАЗДУХ	низак						X						X						
14.	Нев Аполон Никола Станковић Милоша Обилића бр.4 Сурдулица	Угоститељски објект	бука	средњи												X						X

15.	PP YP „COFFEE HOUSE SINCE 2005“ УЛ. Краља Петра 1 бр.14, Сурдулица	Угоститељски објект	бука	средњи								X					X	
16.	Фрито Иван Вовк Б.поље Сурдулица	Хладњача са складистење воћа и поврћа	ваздух	низак									X					
17.	УО „Амароне“ Стефан Пековић ул.Краља Петра Првог 66 Сурдулица	Угоститељски објект	бука	низак										X				
18.	Здравствени Центар Сурдулица	Котларница на чврсто гориво (пелет) и топловодна мрежа	ваздух	средњи					X									X
19.	YP ПУПИТО Данијел Вођевић Краља Петра 1 66 Сурдулица	Угоститељски објект	бука	средњи					X									X
20.	YP „На холицу“ Богдан Трајковић ул.Југословенска бр.55 Сурдулица	Угоститељски објект	бука	низак									X					
21.	YP „Старта“-ДВ Драган Миљковић ул.Сурдуличких Мученика бр.37 Сурдулица	Угоститељски објект	бука	средњи								X						X
22.	Филе-С ПР Сунчица Филиповић, ул.Милоша Обилића 66, Сурдулица	Угоститељски објект	отпад	низак													X	
23.	У.Р. WANKER Урош Аврамовић 5-ти Септембар Сурдулица	Угоститељски објект	бука	средњи	X													X

24.	Симпо-Стил насеље Бело Поље- Сурдулица	Производња намештаја	ваздух	средњи			X									X	
УКУПНО: 39					2	3	5	4	4	2	4	1	1	3	6	4	

16. ИЗВЕШТАВАЊЕ

Сходно Закону, инспектор за заштиту животне средине ће најкасније до 01. марта 2025. године сачинити и објавити Извештај о раду у 2024. години на интернет страници сајта општине Сурдулица – инспекцијски надзор, линк www.surdulica.org.rs.

17. ПРЕДЛОГ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ КВАЛИТЕТА РАДА

Унапређење квалитета рада инспектора за заштиту животне средине може се остварити:

- побољшање квалитета искоришћености капацитета и опреме
- обезбеђењем услова за извршене решења (средстава за ангажовање трећих лица, простора за одузете предмете и сл);
- дизајнирањем делокруга рада;
- прецизним дефинисањем радних задатака и њиховом интеграцијом у послове и организациону структуру;
- планирањем процеса обуке и изградња персоналних вредности које ће омогућити ефикасније извршавање садашњих и будућих послова;
- идентификацијом и проценом нивоа стручне оспособљености кадрова;
- решавањем организационих проблема на радном месту;
- формирањем јединствене базе података;
- обезбеђењем здраве социјалне климе у организацији како би се олакшало пословање и увођење новина у пословању.

Мисија сталног унапређења квалитета рада инспектора за заштиту животне средине је да промовише значај очувања животне средине и омогући стварање услова за додатну едукацију инспектора, као и информисање јавности о значају и резултатима сталног унапређења квалитета рада у циљу очувања и унапређења квалитета животне средине у циљу очувања здравља и бољег квалитета живота грађана.

Визија сталног унапређења квалитета рада инспектора за заштиту животне средине је достизање безбедне и здраве животне средине у интересу корисника.

18. ЗАВРШНЕ НАПОМЕНЕ

Одељење за урбанизам, стамбено-комуналне, грађевинске и имовинско-правне послове, општине Сурдулица задржава право измене и допуне Годишњег плана инспекцијског надзора за 2025. годину. Годишњи план инспекцијског надзора за 2025. годину ће се редовно ажурирати и контролисати у складу са потребама, односно усклађивати са новонасталим околностима.

Инспекторка заштите животне средине:

Снежана Станић, дипл. инж. з. ж. сред.

